



Biroul permanent al Senatului  
Bp 492 27.09.2016

**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă pentru sprijinirea  
construirii de locuințe pentru tineri**

**Analizând propunerea legislativă pentru sprijinirea  
construirii de locuințe pentru tineri, transmisă de Secretarul  
General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX319 din 05.09.2016,**

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele  
observații și propuneri:**

**1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare cadrul  
legal privind sprijinirea construirii primei locuințe de către tineri prin  
acordarea cu titlu gratuit a unei suprafețe de teren de maximum 500  
m<sup>2</sup> din domeniul privat al statului, în intravilanul localităților.**

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.m) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

**2. Având în vedere implicațiile pe care adoptarea propunerii  
legislative le va genera asupra bugetului de stat, devin incidente  
prevederile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României,  
republicată, potrivit cărora este obligatorie solicitarea unei informări  
din partea Guvernului.**

Totodată, semnalăm că, potrivit art.15 alin.(3) din Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare: „După

depunerea proiectului legii bugetare anuale la Parlament pot fi aprobate acte normative/măsurile/politici numai în condițiile prevederilor alin.(1), dar cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare, aferente exercițiului bugetar pentru care s-a elaborat bugetul”.

**3.** Semnalăm faptul că, în prezent, este în vigoare Legea nr.15/2003 privind sprijinul acordat tinerilor pentru construirea unei locuințe proprietate personală, republicată, cu modificările ulterioare, act normativ cu un obiect similar de reglementare prezentei propuneri, respectiv accesul tinerilor la o locuință proprietate personală prin atribuirea, în anumite condiții, cu titlu gratuit, de către stat, a unei suprafețe de teren.

Prezentul proiect conține prevederi asemănătoare actului normativ anterior precizat, motiv pentru care este de analizat dacă instituirea aceluiași reglementări în acte distincte nu este de natură să genereze un paralelism în reglementare.

De asemenea, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/2006 pentru aprobarea Programului național privind sprijinirea construirii de locuințe proprietate personală, cu modificările și completările ulterioare, conține prevederi asemănătoare celor preconizate prin prezenta propunere.

**4.** La **art.1 alin.(1)**, pentru o exprimare corectă, sintagma „o suprafață maximă de 500 metri pătrați” va fi înlocuită cu sintagma „o suprafață **de maximum** 500 metri pătrați”.

Întrucât **alin.(3)** cuprinde enumerări, acestea vor fi marcate prin literele alfabetului.

Totodată, semnalăm că, la a doua enumerare, textul nu răspunde cerințelor legate de claritatea dispozițiilor normative fiind prevăzut un termen de 2 ani în care trebuie finalizată construcția locuinței, fără însă a se preciza momentul de la care începe să curgă acest termen.

La **alin.(6)** precizăm că denumirea actuală a autorității administrației centrale menționate este **Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice**.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare.

**5.** Semnalăm că **art.2** vizează persoanele care pot beneficia de sprijinului prevăzut la art.1 alin.(1) și (2), însă **art.2 alin.(1) lit.a)**

prevede distinct categoria tinerilor care depun cerere de acordare însoțită de documentele justificative necesare, de unde poate reieși că această condiție nu vizează și celelalte categorii de beneficiari prevăzuți ulterior, astfel nefiind asigurată corelarea cu dispozițiile art.5 alin.(2).

De asemenea, precizăm că utilizarea sintagmei „persoane fizice care construiesc pentru prima dată o locuință prin credit ipotecar sau prin fonduri proprii” nu răspunde exigențelor legate de utilizarea unei terminologii specifice limbajului normativ.

Precizăm că textul propus pentru art.2 utilizează, în mod neunitar, noțiuni diferite („tineri”, „persoanele tinere” „familiile tinere”) fără a delimita înțelesul acestora, fiind afectată claritatea dispozițiilor propuse și, în consecință, eficiența juridică a normei.

La textul propus pentru **lit.g**), precizăm că, potrivit normelor de tehnică, o enumerare distinctă marcată printr-o literă, nu poate, la rândul ei să cuprindă o altă enumerare sau alineate noi, fiind necesară redactarea în mod corespunzător.

La textul propus pentru **alin.(2)**, textele vor debuta cu inițială mică, fiind vorba de enumerări.

Totodată, semnalăm că la **art.2 alin.(3)** se specifică faptul că nu pot solicita „acest sprijin” persoanele care „dețin o locuință proprietate personală” în timp ce **art.3 alin.(1) lit.b)** stipulează că beneficiari pot fi persoanele fizice care „nu dețin în coproprietate o locuință cu o suprafață construită desfășurată mai mare de 50 metri pătrați”, fiind necesară corelarea celor două dispoziții.

**6. La art.3 alin.(2)**, semnalăm că textul cuprinde sintagma „derulării programului”, în contextul în care **art.4 alin.(1)** face referire la „condițiile prezentului program” **fără ca propunerea să vizeze instituirea unui program.**

Reiterăm observația și pentru art.7.

**7. La art.5 alin.(1)**, pentru claritatea normei și pentru o redactare adecvată stilului normativ, sugerăm reformularea sintagmelor „se fundamentează anual ...” și „la data fundamentării proiectului bugetului de stat ...”, „ se pun în funcțiune locuințele ...”.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare.

La **alin.(3)**, semnalăm că, din modul cum este redactat textul propus, nu se poate desprinde măsura în care este vizată, în aceasta etapă, și categoria solicitanților care utilizează, în condițiile preconizate, fonduri proprii.

La **alin.(6)**, sugerăm a se analiza în ce măsură trimiterea vizează art.1 alin.(1) în contextul în care art.1 alin.(1) vizează acordarea cu titlul gratuit a unei suprafețe de teren în vederea construcției unei locuințe iar alin.(2) face referire la acordarea unei subvenții de la bugetul de stat.

**8.** Întrucât **art.6** cuprinde o singură ipoteză juridică, cifra „(1)” inserată în fața textului va fi eliminată, observație valabilă și pentru **art.7**.

**9.** La **art.8 alin.(1)**, semnalăm că o lege nu poate fi completată cu normele unei hotărâri a Guvernului, motiv pentru care textul trebuie reformulat pentru a reflecta corect ce a dorit inițiatorul.

La **alin.(2)**, întrucât actele normative își produc efectele juridice de la data intrării lor în vigoare, pentru corectitudinea redactării, sintagma „aprobate prin Hotărâre a Guvernului, în termen de 60 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I” va fi înlocuită cu sintagma „aprobate prin hotărâre a Guvernului, în termen de 60 de zile de la data **intrării în vigoare** a prezentei legi”.

  
dr. Dragoș ILIESCU

București  
Nr. 892/22.09.2016

**Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului general de urbanism**

- |                   |  |   |
|-------------------|--|---|
| 1 republicare     | M. Of. nr. 856/27 nov. 2002<br>Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului general de urbanism *)*)Republicare  |   |
| 2 modificări prin | H.G. nr. 273/2010<br>Hotărâre pentru modificarea Normelor metodologice privind finanțarea elaborării și/sau actualizării planurilor urbanistice generale ale localităților și a regulamentelor locale de urbanism, prevăzute în anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 525/1996 pentru aprobarea Regulamentului general de urbanism | M. Of. nr. 242/15 apr. 2010<br><i>modifică anexa nr. 2</i>                                      |
| 3 completat prin  | H.G. nr. 490/2011<br>Hotărâre privind completarea Regulamentului general de urbanism, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 525/1996   | M. Of. nr. 361/24 mai 2011<br><i>introduce alin. (2_1) la art. 18, alin. (3)-(9) la art. 28</i> |
| 4 completat prin  | H.G. nr. 1180/2014<br>Hotărâre privind completarea Regulamentului general de urbanism, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 525/1996  | M. Of. nr. 965/30 dec. 2014<br><i>introduce alin. (2_2) la art. 18, alin. (10) la art. 28</i>   |



**Lege privind calitatea în construcții**

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 689/11 sep. 2015  
Lege privind calitatea în construcții
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 46/2015 M. Of. nr. 801/28 oct. 2015 *modifică art. 43 alin. (1) și alin. (2) lit. b)*  
Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea și completarea unor acte normative aprobată prin L. nr. 40/2016 M. Of. nr. 220/24 mar. 2016
- 3 modificări prin L. nr. 40/2016 M. Of. nr. 220/24 mar. 2016 *aprobă O.U.G. nr. 46/2015*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2015 pentru stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 4 modificări prin L. nr. 163/2016 M. Of. nr. 561/25 iul. 2016 *modifică art. 2, art. 6 alin. (2), art. 18 alin. (2), art. 20 alin. (2), art. 21 alin. (1), art. 22 alin. (1), art. 23 alin. (1), art. 24 alin. (1), art. 25 alin. (1), art. 26 alin. (1), art. 27 alin. (1), art. 28 alin. (1), art. 29 alin. (1), art. 30 alin. (1), art. 31 alin. (1), art. 32 alin. (1), art. 33 alin. (1), art. 34 alin. (1), art. 35 alin. (1), art. 36 pct. I partea introductivă, art. 36 pct. I lit. a), art. 36 pct. II partea introductivă, art. 36 pct. III partea introductivă, art. 37, art. 38 alin. (2), art. 39 alin. (2);*  
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții  
*introduce alin. (3) la art. 7, lit. m) - o) la art. 9, lit. g) la art. 27, lit. f) la art. 28, lit. j) la art. 36 pct. I, lit. k) la art. 36 pct. II, lit. a) la art. 36 pct. III, alin. (3) la art. 38*